

Филиал Санкт-Петербургского Института  
внешнеэкономических связей, экономики и права  
в г. Краснодаре



# **ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ**

**Семинарские занятия**

**Краснодар 2013**

**Яхутль Ю.А. История государственного управления и государственной службы России. Семинарские занятия. – Краснодар: СПб ИВЭСЭП 2013. – 48 с.**

Методическое пособие адресовано студентам дневной формы обучения экономического факультета по дисциплине «История государственного управления и государственной службы России». В учебно-методическом пособии содержатся планы, методические рекомендации, научная литература, источники, доклады по курсу «История государственного управления и государственной службы России» в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта по направлению 080100.62 «Экономика» ВПО от 14.05.2010 г.

Рецензенты:

Баранов Андрей Владимирович, доктор политических наук, доктор исторических наук, профессор кафедры политологии и политического управления Кубанского государственного университета.

Батуркина Елена Ивановна кандидат исторических наук, доцент кафедры общественно-гуманитарных дисциплин филиала НОУ ВПО «Санкт-Петербургский институт внешнеэкономических связей, экономики и права» в г. Краснодаре

Учебное издание обсуждено и утверждено на заседании Совета Филиала Санкт-Петербургского Института внешнеэкономических связей, экономики и права в г. Краснодаре

Протокол №7 от 6 июня 2013 г.

## ВВЕДЕНИЕ

Методическое пособие предназначено для студентов экономического факультета по направлению **080100.62 «Экономика»**. Цель дисциплины – изучить историческую динамику становления системы государственного управления и государственной службы в России и дать представление об основных этапах формирования государственного аппарата, его функциях и структурных звеньях.

Курс лекций «История государственного управления и государственной службы в России» находится в тесной взаимосвязи с такими дисциплинами, как «Отечественная история», «Политология», «Правоведение» и др. Данная учебная дисциплина изучает – **возникновение, развитие и преобразование государства и его аппарата, всех элементов государственного механизма и соответствующих им учреждений и органов**. Выделение собственно предмета исследования позволяет избежать нерационального дублирования ряда разделов.

В ходе изучения курса студент получит теоретические знания в области истории государственного управления и государственной службы в России на примере исторического материала. Студент приобретает навыки к самостоятельной работе, возможности анализировать источники и литературу, углубить их знание, помочь в подготовке к практическим занятиям и выработать устойчивые навыки самостоятельной исследовательской работы.

Методические указания содержат тематику, списки источников и литературы, рекомендации по изучению вопросов каждой темы.

Темы практических занятий отобраны с учетом значимости проблем.

Работа на практических занятиях предполагает предварительную самостоятельную подготовку студентов. На начальном этапе подготовки к практическим занятиям студент знакомится с темой в соответствующем разделе учебника. При рассмотрении источника по указанной теме следует дать характеристику времени и места создания, а в последующем следует обратиться к специальной литературе.

Список литературы к темам составлен на основе книг, имеющих в наличии в фондах филиала НОУ ВПО «СПб ИВЭСЭП» в г. Краснодаре, библиотеки им. А.С. Пушкина г. Краснодара. Студентам необходимо осуществлять самостоятельный поиск литературы, пользуясь библиографическими указателями, сносками в научной литературе, каталогами в библиотеках и интернет ресурсами.

Лекции являются базой теоретической подготовки студента. Знания, полученные на лекциях, закрепляются в ходе самостоятельной работы студента.

Семинарские занятия – это одна из основных форм изучения **«Истории государственного управления и государственной службы России»** и закрепления полученных навыков. Целью семинарских занятий является рассмотрение и закрепление материала, полученного на лекциях и в процессе самостоятельной работы над учебной и научной литературой. Ответ на каждый вопрос из плана семинарского занятия должен быть доказательным и аргументированным. В ходе подготовки к семинарским занятиям студент может конспектировать рекомендованную литературу. Основные мысли, и выводы должны цитироваться со ссылкой на источники. Если студент готовит доклад, то он должен подготовить план доклада, изучить литературу. В ходе доклада студент приобретает навыки логически излагать содержание темы, делать выводы и анализировать использованную литературу.

Усвоение студентами тенденций, закономерностей и особенностей в развитии отечественного государственного управления и государственной службы позволяет понять современное состояние общества, особенности и закономерности развития отечественно государства, а именно:

- **исследовать историю становления института государственного управления и государственной службы в дореволюционной России и в период с 1917 по 1993 годы;**
- **изучить правовые основы, понятие, систему и принципы государственной службы;**
- **определить понятия и классификацию государственной должности;**
- **дать понятие и определить признаки государственного служащего;**

– рассмотреть порядок прохождения государственной службы.

Решение вышеуказанных задач поможет определить состояние государственного управления и института государственной службы в современной России, исследовать практические проблемы института государственной службы в России, а именно:

а) проблемы управления и реформирования государственного управления и государственной службы;

б) проблемы соотношения государственной службы и гражданского общества.

Студент научится правильно толковать нормы права, регулирующие государственную службу, изучит систему государственного управления, формы и методы управленческой деятельности, способы обеспечения законности и дисциплины административно-правового регулирования и управления в различных сферах общественной жизни государства.

Критерием оценки являются:

– уровень освоения студентом учебного материала;

– умение студента использовать имеющиеся теоретические знания при ответе на семинарском занятии;

– четкость и структурированность изложения ответа при устной защите;

– оформление материала в соответствии с требованиями при письменном опросе или составлении доклада, реферата.

Семинарские занятия по курсу «**История государственного управления и государственной службы России**» призваны выполнять поставленную задачу.

В настоящем учебно-методическом пособии представлена комплексная методическая разработка семинарских и практических занятий для студентов дневной формы обучения в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта по направлению ВПО от 14.05.2010г., учебного плана филиала вуза и программы курса «**История государственного управления и государственной службы России**» по разделу «**Государственное управление в XX-XXI вв.: советская эпоха; современные тенденции реформирования государственного управления и государственной службы**».

Каждая тема семинарских занятий содержит:

- план семинарского занятия;
- методические рекомендации при подготовке к семинарскому занятию;
- обязательная и рекомендуемая научная литература, в том числе сборники документов или архивные материалы (для краевого компонента);
- перечень докладов и рефератов;
- задания.

При подготовке к семинарскому занятию студенту необходимо:

- ознакомиться с планом и методическими рекомендациями;
- изучить список рекомендованной литературы;
- обозначить проблемные вопросы;
- выполнить задание.

Логика и содержание дисциплины «История государственного управления и государственной службы в России» находятся в тесной взаимосвязи с такими дисциплинами, как «Отечественная история», «Политология», «Правоведение», «Гражданское и предпринимательское право», «Теория управления» и др.

**ТЕМА №1.**  
**СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**  
**И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ**  
**В ПОСЛЕРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД (1917 – 1920-е гг.).**

- 1. Первые преобразования советской власти. Съезды Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.**
- 2. Управление государством в период политики «военного коммунизма».**
- 3. Государственное управление в период новой экономической политики.**
- 4. Образование СССР и формирование новых органов власти. Конституция СССР 1924 г.**

**При изучении первого вопроса студент** должен получить представление о порядке формирования новой системы государственного управления России в виде советской государственной системы. Изучить содержание материалов Второго съезда Советов, который подтвердил переход власти в центре и на местах к Советам – советы как единственная форма власти большевиков. Учредительный характер съезда: избрание ВЦИК, создание государственных органов, принятие первых правовых актов: «Декрет о мире». «Декрет о земле». Оппозиция режиму. Распуск Учредительного собрания. Формирование первых исполнительных органов государственной власти.

Объединение Советов. Роль и функции ВЦИК и СНК. Советы и политические партии. Решения III съезда Советов – «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа», постановление «О федеральных учреждениях Российской Республики». Система органов власти.

**При изучении второго вопроса** необходимо обратить внимание на особенности государственного управления народным хозяйством в период Гражданской войны и реализации политики «военного коммунизма». Содержание экономической политики Советского государства и формы ее реализации. Ликвидация частной собственности, национализация промышленности. Роль ВСНХ и его структура. Рабочий контроль и его органы. Политика «Военного коммуниз-

ма». Комиссия по трудовой повинности. Функции профсоюзов. Продовольственная политика и формы ее реализации: продразверстка, Наркомпрод, создание потребительской кооперации во главе с Центросоюзом. Кооперативы как часть госаппарата. Создание ЕПО (единые потребительские общества).

Программа преобразований – план ГОЭЛРО (Государственный план электрификации России).

Создание и развитие системы правоохранительных и репрессивных органов. Изменения в системе государственных органов в годы гражданской войны (1918-1920 гг.): высшие, центральные и местные органы управления (ВЦИК, СРКО, СТО, РКИ, ЦКК, и местные советы, ревкомы; РВС и РККА).

**При изучении третьего вопроса** студент изучает предпосылки нэпа, причины перехода к новой экономической политике. Программы НЭПа, XX съезд РКП (б) 1921г. Изменения в государственном аппарате и его перестройка под влиянием нэпа. Создание Госплана. Реорганизация и ликвидация главков. Создание трестов. Синдикаты. Биржи. Кооперация и деятельность Наркомпрода. Акционерные общества. Организация кредитной системы в частном секторе (общества взаимного кредита – ОВК) и роль государства. Государственное регулирование цен. Налоговая система. Административное регулирование экономики. Контрольная деятельность. Реорганизация юстиции и правоохранительных органов: прокуратуры, судебных органов, ОГПУ. Государственное управление и содержание новой экономической политики НЭП (1921-1929 гг.).

**Четвертый вопрос посвящен** образованию СССР. Создание нового социалистического федеративного государства – Конституция СССР 1924г. Народный комиссариат национальности и его функции. Административное деление – становление федерации. Автономные республики. Принципы образования СССР (два проекта образования СССР). Конституция СССР 1924 г. Государственное управление в период индустриализации и начала коллективизации. Реорганизация чрезвычайных органов власти (ВЧК-ГПУ-ОГПУ) и милиции, начало формирования тоталитарного государства.



## ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА

1. Алехин Э. В. Государственное и муниципальное управление – Пенз. Гос. ун., 2007.
2. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления– М., 2000.
3. Белошапка Н.В. Временное правительство в 1917 г.: механизм формирования и функционирования. М., 1998.
4. Будберг А., бар. Дневник // Гуль Р. Б. Ледяной поход; Деникин А.И. Поход и смерть генерала Корнилова; Будберг А., бар. Дневник. М., 1990.
5. Бутаков Я.А. Белое движение на юге России: концепция и практика государственного строительства (конец 1917 – начало 1920 г.). М., 2000.
6. Власть и реформы. От самодержавной к Советской России. СПб. 1996.
7. Восленский М. Номенклатура: анатомия советского правящего класса. М., 2005.
8. Врангель П. Н. Главнокомандующий: (мемуары). М., 2004.
9. Деникин А. И. Очерки русской смуты. М., 1991.
10. Зеркин Д. П., Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления -М., 2000.
11. Игнатов В.Г. и др. Теория и история административно-политических элит России. Ростов н/Д, 1996.
12. История государственного управления в России. М., 1997.
13. История государственного управления России. Ростов н/Д, 1999.
14. История государственной службы в России XVIII-XX вв. М. 1999.
15. История государственных учреждений (1917–1936 гг.) в документах и материалах / Под ред. Н.П. Ерошкина. Ч. 1. М., 1975.
16. Керенский А. Ф. Россия на историческом повороте: мемуары. М., 1993.
17. Коржихина Т. П. История государственных учреждений СССР. М., 1986.
18. Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения (ноябрь 1917 – декабрь 1991). М., 1994.
19. Лапин В. А. Крестьянинов А. В. Коновалов И. Н. Основы местного самоуправления – М., Дело, 2006.
20. Лукьянов М.Н. Россия, 1917–1941: документы, материалы, коммен-

- тарии. Пермь, 1993.
21. Львов Г.Е. Воспоминания. М., 2002.
  22. Макаров В.Б. История государственного управления и местного самоуправления в России (IX в. – 1927 г.). Нижний Новгород, 2000.
  23. Махно Н. Воспоминания. М., 1992.
  24. Милюков П.Н. История второй русской революции. М., 2001.
  25. Организация власти на юге России в период гражданской войны // Архив русской революции. т. 4. М., 1991. С. 241-251.
  26. Плотников И.Ф. Александр Васильевич Колчак: жизнь и деятельность. Ростов-н/Д., 1998.
  27. Проблемы современного государственного управления в России. Материалы научного семинара (под. ред. В.И. Якунина) Выпуск №3-М., Научный эксперт, 2006.
  28. Родзянко М. В. Государственная Дума и февральская 1917 года революция // Архив русской революции. т. 6. М., 1991. С. 5-80.
  29. Соколов К.Н. Правление генерала Деникина (из воспоминаний). Жуковский; М., 2007.
  30. Сукиасян М.А. Власть и управление в России: диалектика традиций и инноваций в теории и практике государственного строительства. М., 1996.
  31. Теория и история административно-политических элит России. Ростов н/Д, 1996.
  32. Управление государственными и муниципальными заказами (под. ред. О.С. Белокрылова) - М., Содействие-XX1 век. 2010.
  33. Черепанов В. В. Основы государственной службы и кадровой политики 2-е изд.– 2010.
  34. Черкасов-Георгиевский В.Г. Генерал Деникин. Смоленск, 1999.
  35. Чихладзе Л. Т. Ежевский Д. О. Муниципальная служба в Российской Федерации -Ростов н/Д., Феникс, 2009.
  36. Широков А. Н. Юркова С. Н. Муниципальное управление – М., КноРус, 2010.
  37. Щептев В.И. История государственного управления в России–СПб., 2004.
  38. Юзефович Л.А. Самодержец пустыни (Феномен судьбы барона Р.Ф. Унгерн-Штернберга). М., 1993.
  39. Янов А. Происхождение автократии. М., 1991.

## ТЕМА №2.

### ФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В КУБАНО-ЧЕРНОМОРСКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 20-Х. ГОДОВ ХХ В.

1. Кубань и Черноморье: характеристика региона
2. Переход к НЭПу: социально-политическая ситуация в Кубано-Черноморской области
3. Формирование хозяйственных органов власти
4. Выборы в местные органы власти Кубани и Черноморья

В ходе подготовки к семинарскому занятию студенту необходимо ознакомиться с опубликованными архивными материалами (по желанию, возможно, получить разрешение на работу в библиотеке Государственного архива Краснодарского края (ГАКК) и Центра документации новейшей истории Краснодарского края) относящимся к начальному этапу становления органов советской власти на Кубани и Черноморье в начале 1920-х годов. При подготовке следует учесть наступившее время экономических и политических преобразований, связанные с последствиями первой мировой и гражданской войн. Продолжение политики «военного коммунизма» было бы губительным для большевиков, необходимо было коренным образом менять содержание всего аспекта внутренней политики и одновременное формировать новую систему государственной власти (управления).

**При изучении первого вопроса** следует дать характеристику Кубани и Черноморья: отметить особое географическое положение, особенности социального и национального состава населения, влияние казачества на формирование местных органов власти. Следует обратить внимание на аграрный характер Кубани, на то, что приобретение права на переселение и оседлости в области и войсковых землях привело к коренным социальным изменениям. Войсковые земли перестали представлять единое целое и в их составе появились другие формы владения, как частновладельческие, которые, в свою очередь, представляли потенциальный земельный рынок. Появление конкуренции в жизненном пространстве казачества в лице иногородних переселенцев привело к глубокому социальному кризису. Казаки

испытывали большие трудности по одновременному ведению хозяйства и исполнению своего воинского долга. Кубанское казачье войско как административная единица, военный и хозяйственный механизм находились в кризисной ситуации. Социальное расслоение казачества стало основой для развития новых форм хозяйствования на селе – появилось кустарное, мануфактурное производство как средство вложение капитала (батраки, беднота – 39,3%, середняки – 45,6%, зажиточные – 15,1%<sup>1</sup>) Кубано-Черноморская область по своему социальному строению была уникальным явлением, что в последующем и определяло социальную политику новой власти и определила особенности формирования местных органов власти. Советская власть не могла не учитывать социального и экономического статуса казачества. Во многом оппозиция со стороны казачества определялась остаточными явлениями гражданской войны, где большая часть казаков была на стороне белого движения.

**Второй вопрос семинарского занятия** является одним из ключевых, так как определяет весь аспект и содержание проводимых реформ в 20-х г. Новая экономическая политики стала переломным моментом во внутренней политике большевиков, которая практически спасла советскую власть от поражения. Переход «большевистского локомотива» на рельсы рыночного хозяйства состоялся. Рынок привел к заметному оживлению экономической жизни страны и социальному успокоению. Основными чертами НЭПа были: введение элементов хозяйственного расчета на предприятиях государственного подчинения, допуск частного капитала в реальный сектор экономики, развитие внутреннего рынка. В социальной сфере предусматривалась отмена всеобщей трудовой повинности, образование рынка рабочей силы, относительная стабилизация денежного оборота и курса рубля, переход к денежной форме оплаты труда и реорганизация аппарата государственного и хозяйственного управления. В сельском хозяйстве изменения были не менее значительны: замена продовольственной разверстки на фиксированный продо-

---

<sup>1</sup> Баранов А.В. Социально и политическое развитие Северного Кавказа в условиях новой экономической политики (1921-1929 гг.). СПб., 1996. С. 345.

вольственный налог, развитие рынка сельхозпродукции, право использования ограниченного числа наемных сельскохозяйственных рабочих, аренды земли, развитие кооперации.

Переход от «военного коммунизма» к (НЭПу) новому требовал времени и правильного восприятия новых методов хозяйствования. Практически до конца лета 1921г. руководители края не говорили принципиально о НЭПе, о задачах и целях, не связывали ее с общей социально-политической, экономической политикой советской власти.

Провозглашение новых принципов хозяйствования не означало моментального внедрения их в жизнь. Отсутствовала законодательная база, регламентирующая новые отношения в экономике. Чиновникам на местах требовалось время для понимания происходящих изменений.

НЭП-это экономическая основа, на которой могла базироваться и возрождаться экономическая жизнь с учетом личной заинтересованности. При этом следует учесть необходимость видоизменения не только хозяйственной, но и административной политики. Местные органы управления – станичные исполкомы должны были через «экономические рычаги воздействия» навести порядок и заинтересовать местное население в политике советской власти. Центр хозяйственной деятельности должен был перенестись на места, демонстрируя основы возрождающейся экономики. Необходимо было возродить материальную заинтересованность: меньше политики – больше хозяйствования.<sup>2</sup>

В исполкомы местных органов власти избирались в большинстве беспартийные, что требовало административного вмешательства.<sup>3</sup> Объявление о замене продразверстки продналогом частично сняло социально-политическую напряженность в регионе, хотя по инерции политика продразверстки продолжалась до осени 1921г. Летом 1921г. на территорию области были введены части регулярной 1-ой Конной армии. В сентябре было принято решение Обкома РКП(б) о

---

<sup>2</sup> ГАКК. Ф. Р-102. Оп.1. Д. 402. Л. 2.

<sup>3</sup> ГАКК. Ф. Р-102. Оп.1. Д. 218. Л. 3.

вводе воинских частей в те станицы, которые не выполнили план продналога, а также брать в заложники мужчин старше 18 лет из семей повстанцев (бело-зеленые).<sup>4</sup>

На первом этапе для чиновников центра главным было инструктирование работников местных исполкомов по проблемам продовольственного налога и «бело – зеленого» движения. В большинстве случаев в состав местных органов управления входили люди плохо знакомые, а то и вовсе не имевшие представление об основах строительства новой власти и его методах руководства.<sup>5</sup> Переход к новой экономической политике не стал новым явлением в сознании и мышлении чиновников и не был воспринят как новое направление в деятельности советской власти.

Нестабильное экономическое положение отрицательно отражалось на работе советских учреждений. Политическое настроение жителей кубанской станицы было глубоко антисоветским. Оно проявлялось в открытом противостоянии населения мероприятиям органов государственной и местной власти.

Период развития идей советской власти и формирования новых органов управления с периода XX съезда по осень 1921г. следует назвать переходным от состояния военного противостояния до мирного строительства в Кубанской области. Этот переходный период имел особенности в социальной, политической и экономической сферах. В экономической сфере стояли задачи сбора продовольственного налога, в политической – борьба с бело-зелеными формированиями. Во внутренней политике это – вытеснение казачества и лишение его привилегий по отношению к другим социальным слоям Кубанского общества.

Прослеживая динамику развития общественно-политической ситуации в области, следует отметить ряд его характерных особенностей. Это отсутствие четко налаженной системы управления на всех уровнях политической и хозяйственной деятельности. Тяжелое эко-

---

<sup>4</sup> История Кубани XX век: Очерки. / А.М. Авраменко, А.В. Баранов, Ю.А. Болдарев; под ред. В.Е. Щетнева. Краснодар, ОИПЦ «Перспективы образования, 1998. С. 40.

<sup>5</sup> ГАКК. Ф. Р-102. Оп. 1. Д.214 л. 5.

номическое положение не дает продемонстрировать преимущества новой власти и наблюдается устойчивая тенденция у местного населения не воспринимать новую идеологию, тем более, что игнорируются ее интересы, в первую очередь интересы казачества. Растет военное противостояние.

Советские органы на первом этапе проведения принципов НЭПа пытались решать проблемы экономического и политического характера методами военно-политического воздействия. В последующем власти убедились в неэффективности таких действий и стали активно использовать экономические рычаги.

Двоякость в общественно-политической и экономической ситуации, когда провозглашаются принципы социального равенства и одновременно допускаются моменты отката к прошлому, допуска частной инициативы в экономической жизни, усугубляло социально-экономическое состояние области.

**При изучении третьего вопроса** студенту следует определить, что новая экономическая политика – это экономическая основа, на которой базировалась и возрождалась экономическая жизнь региона. При этом следует учесть необходимость видоизменения не только хозяйственной, но и административной политики. Местные органы управления – станичные исполкомы – должны были через «экономические рычаги воздействия» навести порядок и заинтересовать местное население в политике советской власти. Центр хозяйственной деятельности должны были перенести на места, демонстрирующие основы возрождения экономической жизни. Меньше политики – больше хозяйствования исполкомам. Роль Революционного Кубано-Черноморского областного комитета в формировании станичных органов власти. Основным органом управления и развития всей промышленности являлся Кубано-Черноморский областной совет народного хозяйства (КЧСНХ). КЧСНХ являлся органом ВСНХ на территории Кубано-Черноморской области и действовал на правах отдела Кубчерисполкома. Ее основной задачей было укрепление и развитие всей промышленности, руководство и управление государственным сектором экономики, контроль за кооперативной, частной промышленностью и торговлей. КЧСНХ в своей деятельности руководствовался «Положением о КЧСНХ», директивами и указами ВСНХ. Куба-

но-Черноморский исполком избирал президиум на один год из числа заведующих отделами. Структура КЧСНХ представляло собой следующее: технико-производственного управления, экономическое, областное коммерческо-финансовое управления и административное, которое в последующем было преобразовано в секретариат.

В 1921 г. работа КЧСНХ была сосредоточена на выявлении оптимального варианта структуры власти. Переход от старого к новому требовал времени и правильного восприятия новых методов хозяйствования.

Новая экономическая политика заставила проводить политику децентрализации в сфере экономики, в том числе и связанные с ним реформы государственного управления. Система управления и надзора за промышленными предприятиями области имела многоступенчатую структуру. Одной из составных частей этой структуры была промышленная инспекция. Эволюция КЧСНХ проходила параллельно с изменением экономической ситуации с преобладанием идеологического влияния на хозяйственную жизнь региона.

**При изучении четвертого вопроса семинарского занятия** студенту необходимо уяснить, что в политической сфере коренных изменений не произошло. Апробированной формой власти выступали Советы рабочих, красноармейских, казачьих и крестьянских депутатов. Но отношение к Советам в правящей партии не было единым. Существовало мнение, что необходимо сохранить структуры власти периода гражданской войны. Мероприятия по оживлению работы Советов в начале двадцатых годов требовали понимания того, что в эту общественно-политическую деятельность будут вовлечены огромные и неоднородные социальные массы, желающие представлять и защищать свои интересы.

Советы, в свою очередь, как органы власти подверглись определенному реформированию. Было принято Положение о местных Советах, направленное на активизацию их деятельности. Городские и сельские Советы избирались прямым голосованием и формировались путем косвенных выборов на съезде депутатов. Главной проблемой в период их становления являлась активность граждан, в том числе и тех, кто не имел права выбора или быть избранным в депутаты.



Преодолеть низкий политический и культурный уровень за столь короткий период не представлялось возможным. Необходимо было переломить общественно-политическую обстановку в стране и на деле перейти к демократическим преобразованиям. В этом контексте требовалось внесение изменений в избирательную систему. При этом особое значение приобретали (сельские) станичные Советы, которые должны были вовлечь политически пассивное крестьянство и казачество в активную экономическую и общественную деятельность. Крестьяне, казаки весь предшествующий период видели лишь реквизиции и нарушения их гражданских прав со стороны советской власти, не говоря уже о нелюбезном поведении депутатов-большевиков. Советы как органы власти не оказывали помощи и не защищали интересы крестьян и казаков, а лишь на основе партийных директив выполняли плановые показатели продразверстки, а в последующем и продналога.

Партийное руководство области одной из главных политических задач в станице считало победу большевиков-депутатов на выборах в Советы или же обеспечения своего преимущества за счет союза с середняком и бедняком. Переход власти на местах из юрисдикции ревкомов к легитимно избранным Советам, должен был продемонстрировать силу большевиков, что они пришли надолго и власть для них способ реализации их идей.

Поздний приход советской власти на Кубань определил тактику и перспективу работы Советов, как органов новой власти. Формы органов местного самоуправления на Кубани за эти годы менялись достаточно часто. С 1917 г. по март 1918 г. в станицах функционировали станичные управления во главе с атаманами, с марта 1918 г. по 6 августа 1918 г. Советы, с 6 августа по 26 марта 1920 г. вновь станичные управления, а с 26 марта 1920 ревкомы. Этот период военного противостояния и формировал структуры власти на местах.

Советы, как органы местного самоуправления, при реализации их истинного содержания, могли выражать исторически сложившиеся методы самоуправления на Кубани. С другой стороны, изначально нарушались принципы народовластия, когда вводились ограничения по участию в выборах определенных лиц «нетрудового» происхождения. Выборная кампания и изменения административного устрой-

ства области проходили практически одновременно. Первая выборная кампания прошла в декабре 1920 г. В феврале 1920 г. утвердили Положение о Советах городских и поселковых поселениях городского типа Кубано-Черноморской области. Во всех отдельных городах области были созданы городские Советы. Городские Советы были избраны в городах: Новороссийск, Армавир, Майкоп Ейск Кропоткин, Темрюк, Туапсе; в поселках городского типа: ст. Славянская, Приморско-Ахтарск, Анапа, Сочи, Геленджик, Тихорецкая. В горсоветы были избраны по 150 депутатов.

Сельский (станичный) Совет являлся высшим органом власти в пределах его ведения и границах обслуживания. Станичные Советы избирались в населенных пунктах, с численностью населения не менее трехсот жителей из расчета один депутат на каждые 100 человек. Выборы в Советы проводились на общем избирательном собрании. Сельские станичные Советы и их председатели обязаны были исполнять все постановления вышестоящих Советов и оказывать содействие представителям власти, повышать культурный и хозяйственный уровень населения. Местные Советы регистрировали акты рождения, вели учет неграмотных, публиковали и вели работу по разъяснению актов советской власти, осуществляли охрану «революционного порядка», выдачу гражданам справок и удостоверений. В их ведении оставалась и организация трудовой повинности населения.

В Кубано-Черноморской области в предвыборный период формировались волостные и сельские избирательные комиссии. Одним из показателей, характеризующим отношение населения к советской власти, являлась низкая явка населения на избирательные собрания.

Советы как органы власти на местах в начале двадцатых годов не смогли добиться доверия большей части жителей Кубанской станицы. Реорганизация местных органов власти, в первую очередь Советов, становилась приоритетной работой партии большевиков. Выборная кампания в начале двадцатых годов в Советы рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов Кубано-Черноморской области продемонстрировала особенности, определявшие экономические и политические тенденции общественно-политической жизни региона.

## ИСТОЧНИКИ

1. ГАКК. Ф. Р-382. Оп. 1. Д. 21.
2. ГАКК. Ф. Р-382. Оп. 1. Д. 22.
3. ГАКК. Ф. Р-382. Оп. 1. Д. 222.
4. ГАКК. Ф. Р-382. Оп. 1. Д. 274.
5. ГАКК. Ф. Р-382. Оп. 1. Д. 278.
6. ГАКК. Ф. Р-382. Оп. 1. Д. 346.
7. ГАКК. Ф. Р-382. Оп. 1. Д. 640.
8. ГАКК. Ф. Р-581. Оп. 1. Д. 212.
9. Государственный архив Краснодарского края (ГАКК). Ф. Р-382. Оп. Д. 122.
10. Десятый съезд РКП(б) 8-16 марта, 1921г.-КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций, пленумов ЦК. 9-е изд. Доп. и испр. 1917-1922гг. М.: Политиздат, 1983. т.2.
11. Доклад председателя Кубано-Черноморского областного совнархоза об экономическом состоянии Кубано-Черноморской области // Хрестоматия по истории Кубани. Краснодар, 1982.
12. История Советского крестьянства. В пяти томах. Крестьянство в первое десятилетие Советской власти 1917-1927. Том 1. / отв. ред. В.П. Данилов / изд. Наука. М.: 1986. С. 235.
13. Наказ СТО «О проведении в жизнь новой экономической политики» // Известия. 1921. 11 августа.
14. Постановление 3 съезда Советов СССР. // Сборник документов и материалов по истории СССР советского периода (1917-1958гг.) М.: МГУ, 1966.
15. Постановление СНК: «О порядке сдачи в аренду предприятий, подведомственных ВСНХ» // Известия. 1921. 10 июля.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления– М., 2000.
2. Алехин Э. В. Государственное и муниципальное управление - Пенз. Гос. ун., 2007.
3. Зеркин Д. П., Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления-М., 2000.
4. История государственной службы в России XVIII-XX вв. М. 1999.

5. Коржихина Т. П. История государственных учреждений СССР. М., 1986.
6. Лапин В. А. Крестьянинов А. В. Коновалов И. Н. Основы местного самоуправления – М., Дело, 2006.
7. Широков А. Н. Юркова С. Н. Муниципальное управление – М., КноРус, 2010.
8. Щептев В. И. История государственного управления в России–СПб., 2004.
9. Игнатов В.Г., Понеделков А.В., Старостин А.М., Черноус В.В. Теория и история административно-политических элит России. Ростов н/Д, 1996.
10. Коржихина Т.П., Сенин А.И. История российской государственности. М., 1995.
11. Сукиасян М.А. Власть и управление в России: диалектика традиций и инноваций в теории и практике государственного строительства. М., 1996.
12. Янов А. Происхождение автократии. М., 1991.
13. Теория и история административно-политических элит России. Ростов н/Д, 1996.
14. История государственного управления в России. М., 1997.
15. Исаев И.А. История государства и права России. М., 1999.
16. История государственного управления России. Ростов н/Д, 1999.
17. Макаров В.Б. История государственного управления и местного самоуправления в России (IX в. – 1927 г.). Нижний Новгород, 2000.
18. Власть и реформы. От самодержавной к Советской России. СПб. 1996. (Обсуждение книги в журнале «Отечественная история». 1998. № 2).
19. Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения (ноябрь 1917 – декабрь 1991). М., 1994.
20. Атлас М.С. Сущность НЭПа и его место в ленинском плане построения социализма // Ленинское учение о НЭПе и его международное значение. М.: Экономика, 1973.
21. Баранов А.В. Многоукладное общество Северного Кавказа в условиях новой экономической политики. Краснодар: КубГУ, 1999.
22. Баранов А.В. Социальное и политическое развитие Северного Кавказа в условиях новой экономической политики (1921-1922гг.).

- СПб. Нестор, 1996.
23. Белкин С. Рабочий вопрос в частной промышленности. М., 1926.
  24. Берхин И.Б. История СССР. 1917-1978. М.: Высшая школа, 1979.
  25. Бокарев Ю.П. Социалистическая промышленность и мелкое хозяйство в СССР в 20-е годы: Источники, методы исследования, этапы взаимоотношений. М., 1989.
  26. Большевицкая модернизация России и русское зарубежье 20-30-х годов: оценки и модели. Ростов-н/Д., 2000.
  27. Валентинов Н., Вольский Н. Новая экономическая политика и кризис партии после смерти Ленина. Годы работы в ВСНХ во время НЭПа: Воспоминания. М.: Современник, 1991.
  28. Генкина Э.Б. Государственная деятельность В.И. Ленина. 1921-1923гг. М.: Наука, 1969.
  29. Генкина Э.Б. Переход советского государства к новой экономической политике (1921-1922гг.) М., 1954.
  30. Гимпельссон Е.Г. НЭП и советская политическая система. М. 2000.
  31. Гольдентул И. Земельные отношения на Кубани. Краснодар, 1924.

### **ТЕМА №3.**

## **СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА СССР В 30-Х-40-Х ГОДАХ XX В.**

- 1. Советский тоталитарный режим 30-х г. XX в.**
- 2. Формирование плановой системы управления экономикой. Изменения государственного управления после Конституции 1936 г.**
- 3. Особенности государственного управления в годы Великой Отечественной войны (1941-1945гг.)**

**При изучении первого вопроса** необходимо обратить внимание на трансформацию политической системы и государственного аппарата страны в 30-40-е годы. При этом переход к партийной диктатуре следует объяснить формированием тоталитарной системы и теми предпосылками, которые были сформированы в 20-30 х гг. в пе-

риод ликвидации оппозиции. Процесс сращивания и совмещения партийных и государственных должностей стал первым этапом формирования государственной системы советской власти. При этом обратить внимание на возникновение новых партийных и государственных структур, направленных на функции контроля: ужесточение партийного контроля и реорганизация его органов: Центральной контрольной комиссии Рабоче-крестьянской инспекции (ЦКК – РКИ).

**Второй вопрос темы изучает процесс формирования хозяйственных органов.** Централизация управления экономикой. Усиление планового начала в экономике: индустриализация и коллективизация, курс на социалистические преобразования в экономике. Коллективизация сельского хозяйства – формы и методы, результаты первого этапа. Административная реформа. Централизация заготовок, (Комитет заготовок – Комзаг) и создание машинотракторных станций – МТС. Уставы сельхозартели (1930, 1935г.). Индустриализация – формы и методы государственного управления. Итоги и результаты.

Кредитная реформа – преобразование кредитной системы: централизация, параллельная с централизацией системы управления промышленностью.

Реорганизация управления промышленностью: ликвидация функциональной системы управления экономикой, установление производственно-территориального принципа управления (XVII съезд партии, начало 1934г.). Реформирование системы контроля: контроль возлагается на руководителей советских и хозяйственных органов, часть контролирующих функций у профсоюзов. Централизация правоохранительной системы и политика репрессий – формы осуществления. Социально-политические изменения в обществе, органах государственной власти, выборы в местные и государственные органы власти. Конституция 1936 г.

**Третий вопрос посвящен** изменениям в государственной системе СССР в период Великой Отечественной войны (1941-1945г.). При его изучении студент должен объяснить причины сосредоточения власти в Государственном комитете обороны (ГКО). Роль ГКО в мобилизации государственных ресурсов и промышленного потенциала страны.

Усиление методов принуждения под угрозой уголовного наказания начались в деятельности центральных государственных органов еще с

конца 30-х годов. 26 июня 1940 г. вышел Указ Президиум Верховного Совета СССР «О переходе на восьмичасовой рабочий день, на семидневную рабочую неделю и о запрещении самовольного ухода рабочих и служащих с предприятий и учреждений». Прогул без уважительной причины карался исправительно-трудовыми работами по месту службы сроком до шести месяцев с удержанием 25% заработной платы, самовольный уход с предприятия или учреждения – тюремным заключением сроком от двух до четырех месяцев. За уклонение от предания суду виновных руководители в соответствии с указом также привлекались к уголовной ответственности. В 1940 г. к вредительству был приравнен выпуск бракованной или некомплектной продукции. В 1939 г. для колхозников был установлен обязательный минимум трудодней, невыполнение которого грозило исключением из колхоза. 2 октября 1940г. Политбюро ЦК ВКП(б) приняло решение о подготовке и распределении в общегосударственном масштабе квалифицированных рабочих кадров («О государственных трудовых резервах СССР», согласно которому СНК СССР предоставлялось право ежегодной мобилизации до 1 млн. юношей и девушек в профессиональные училища). 26 декабря 1941 г. Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об ответственности рабочих и служащих предприятий военной промышленности за самовольный уход с предприятия». Все работники военной промышленности объявлялись мобилизованными на период войны. Самовольный уход с предприятия квалифицировался как дезертирство и карался тюремным заключением сроком от 5 до 8 лет. Подобным указом в начале 1942 г. все трудоспособное городское население признавалось подлежащим мобилизации для работы на производстве и в строительстве на основании последующих постановлений СНК. Лица, уклонявшиеся от мобилизации, подвергались судебному преследованию и приговаривались к принудительным работам по месту жительства сроком на 1 год. С 22 июня 1941г. были расширены функции военных трибуналов в зоне боевых действий и в областях, объявленных на военном положении.

Тенденция усиления репрессивных методов в работе. Военная реформа. Военная юстиция. Следует обратить внимание на изменения в идеологии и их закрепление в государственном управлении.

## ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА

1. Лукьянов М. Н. Россия, 1917–1941: документы, материалы, комментарии. Пермь, 1993.
2. Бажанов Б. Воспоминания бывшего секретаря Сталина. 1990.
3. Троицкий Л. Д. Моя жизнь: опыт автобиографии. М., 1991.
4. Бурлацкий Ф. Вожди и советники. М., 1990.
5. Верт Н. История Советского государства. М., 1992.
6. Восленский М. Номенклатура: анатомия советского правящего класса. М., 2005.
7. Коржихина Т. П. Советское государство и его учреждения (ноябрь 1917 – декабрь 1991). М., 1994.
8. Коржихина Т. П., Фигатнер Ю. Ю. Советская номенклатура: становление, механизмы действия // Вопросы истории. 1993. № 7.
9. Курицын В. Н. История государства и права России, 1929–1940. М., 1998.
10. Советская политическая система (1917–1991 гг.) // Россия и Британия в поисках достойного правления / Под общ. ред. И. Кирьянова, Н. Оуэна, Дж. Сникера. Пермь, 2000.
11. Хлевнюк О. В. Политбюро: механизм политической власти в 1930-е годы. М., 1996.
12. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления – М., 2000.
13. Алехин Э. В. История государственного и муниципального управления в России. Пенз. Гос. ун., 2006.
14. Зеркин Д. П., Игнатов В. Г. Основы теории государственного управления-М., 2000.
15. История государственной службы в России XVIII-XX вв. М. 1999.
16. Коржихина Т. П. История государственных учреждений СССР. М., 1986.
17. Щептев В. И. История государственного управления в России–СПб., 2004.
18. Игнатов В. Г., Понеделков А. В., Старостин А. М., Черноус В. В. Теория и история административно-политических элит России. Ростов н/Д, 1996.
19. Коржихина Т. П., Сенин А. И. История российской государственности. М., 1995.
20. Платонов С. Ф. Лекции по русской истории. СПб., 1993.
21. Янов А. Происхождение автократии. М., 1991.



22. Теория и история административно-политических элит России. Ростов н/Д, 1996.
23. История государственного управления в России. М., 1997.
24. Исаев И.А. История государства и права России. М., 1999.
25. История государственного управления России. Ростов н/Д, 1999.
26. Курицын В.М. История государства и права России 1929-1940. М., 1998.
27. Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения (ноябрь 1917 – декабрь 1991). М., 1994.

#### **ТЕМА №4.**

### **РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СССР В 50-60-е гг. XX В. ФОРМИРОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-КОМАНДНОЙ СИСТЕМЫ (70-80-е гг. XX в.)**

1. Кризис власти и первые послевоенные реформы органов государственной власти.
2. Реформа системы государственного управления во второй половине 50-х начале 60-х годов.
3. Начало новых преобразований периода «застоя»
4. Административно-командная система (70-80-е гг. XX в.)

**При рассмотрении первого** вопроса студент должен уяснить содержание дальнейшего развития государственно-политической системы (с конца 40-х – начала 50-х гг. XX в.). Процесс реорганизации госаппарата: СНК СССР, Совет Министров СССР (1946 г.). Учреждается четырехзвенная структура органов управления министерств: главк – управление – отдел – сектор (1954 г.). Сокращение численности аппарата. Реформа управления вооруженными силами.

**При рассмотрении второго** вопроса следует обратить на произошедшие изменения в политическом руководстве страны. Формирование территориального принцип управления промышленностью (1957 г.) – замена отраслевого управления совнархозами. Реорганизация сельского хозяйства (ликвидация МТС, Закон «О сельхозналоге» 1953-1954 гг.; отмена обязательных поставок сельхозпродукции колхозами 1958 г.; укрупнение колхозных хозяйств).

Перестройка местных органов власти (1957-1960 гг.). Партийный контроль за деятельностью госаппарата. XX съезд КПСС. Укрепления законности. Судебная реформа (1957 г.). Осуждение культа личности и реабилитация политзаключенных. Меры государства по ликвидации культа личности.

1958 г. – конец коллегиального руководства, усиление авторитарных методов руководства.

Национально-государственное строительство: восстановление союза, ликвидация сепаратистских движений на Западной Украине (до 1950 г.) и в Прибалтике (1948 г.). Расширение прав республик. Создание системы военно-политической безопасности стран социалистического лагеря. Варшавский договор. Роль Совета экономической взаимопомощи (СЭВ).

**При рассмотрении третьего вопроса** студент должен дать оценку политическим событиям октября 1964 г., причины прихода к власти Брежнева Л.И. Отмена ряда реформ предшествующего периода, восстановление центральных министерств.

Основные направления реформы: формирование крупных централизованных хозяйственных органов, внедрение хозрасчета, реформа системы планирования и др. Необходимо оценить результаты проведенных реформ, которые привели в большей части к централизации управления экономикой. Изменения в государственном аппарате – возврат к отраслевому управлению: с 1962 г. – в капитальном строительстве, с октября 1965 г. – в промышленности в целом. Предоставление автономии (самостоятельности в хозяйственной деятельности) согласно Постановлению (1965 г.) «Об улучшении планирования и стимулирования производства в экономике», «О государственном производственном предприятии при социализме».

Новая административная централизация: создание государственных комитетов по ценообразованию, снабжению, науке и технике (Госкомцен, Госснаб, Госкомитет по науке и технике). Общенародное государство. Либеральные и технократические тенденции: их конец – 1968 г. – «Пражская весна».

Реформа колхозов и совхозов. Роль КПСС в обществе и государстве. Изменения в социальной структуре советского общества.

**Четвертый вопрос изучает** период в истории страны, который характеризуется формированием административно-командной системы в эпоху расцвета «застоя». XXV съезд КПСС (февраль 1976 г.) – консервативные тенденции, укрепление партийно-государственной бюрократии. Высшие органы власти и их функции. Верховный Совет СССР, Совет Союза, постоянные комиссии. Роль местных советов. Развитие конституционного законодательства - Конституция СССР 1977 г. Общенародное государство, органы государственной власти, руководящая роль КПСС. Реформирование вооруженных сил страны, установление военно-политического паритета в мире. Кодификация законодательства СССР направленных на детализацию конституционного положения о правах советских граждан, методы и формы работы правоохранительных органов, охраны окружающей среды, совершенствование организации и деятельности органов государственной власти и управления.

#### **ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА:**

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления– М., 2000.
2. Алехин Э. В. Государственное и муниципальное управление -Пенз. Гос. ун., 2007.
3. Зеркин Д. П., Игнатов В. Г. Основы теории государственного управления-М., 2000.
4. История государственной службы в России XVIII-XX вв. М. 1999.
5. Коржихина Т. П. История государственных учреждений СССР. М., 1986.
6. Щептев В. И. История государственного управления в России– СПб., 2004.
7. Коржихина Т.П., Сенин А.И. История российской государственности. М., 1995.
8. Платонов С.Ф. Лекции по русской истории. СПб., 1993.
9. Сукиасян М.А. Власть и управление в России: диалектика традиций и инноваций в теории и практике государственного строительства. М., 1996.
10. Янов А. Происхождение автократии. М., 1991.
11. Теория и история административно-политических элит России. Ростов н/Д, 1996.

12. Исаев И.А. История государства и права России. М., 1999.
13. История государственного управления России. Ростов н/Д, 1999.
14. Власть и реформы. От самодержавной к Советской России. СПб. 1996. (Обсуждение книги см. в журнале «Отечественная история». 1998. № 2).
15. Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения (ноябрь 1917 – декабрь 1991). М., 1994.

### **ТЕМА №5.**

## **ПРЕДПОСЫЛКИ, УСЛОВИЯ И ТЕНДЕНЦИИ СОВРЕМЕННОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РФ.**

1. Советская система руководства 80-х начало 90-х гг. XX столетия.
2. Предпосылки и причины распада СССР.
3. Российское государственное управление в конце XX в начале XXI в. Конституция РФ 1993 г.

**При изучении первого вопроса студент** должен объяснить причины, приведшие к изменению в политической системе в период «перестройки» и их предпосылки, дать характеристику начала 80-х годов, связанной со сменой политического руководства страны и партии (Ю.В. Андропов, К. Черненко). Первые попытки борьбы с коррупцией в системе государственного и хозяйственного управления. Приход к власти М.С. Горбачева и провозглашение нового политического курса во внутренней и внешней политике. Попытки выхода из кризиса на основе советской системы управления (начало 80-х -1988 гг.). Начало рыночных реформ. Формирование частного сектора экономики. Конституционные преобразования. Политические движения. Съезд народных депутатов СССР, избрание первого Президента СССР.

**При изучении второго вопроса студент** должен дать характеристику причин, способствовавших распаду СССР (экономические и политические, внутренние и внешнеполитические). Национальные движения в союзных республиках, приход к власти новой политической силы в стране. Закон СССР от 26 декабря 1990 г. «Об измене-

ниях и дополнениях Конституции (Основного закона) СССР в связи с совершенствованием системы государственного управления». Раздел союзного имущества. Развитие законодательства в период кризиса и ликвидации СССР. Референдум по вопросу сохранения СССР. Борьба за власть между М.С. Горбачевым и Б.Н. Ельциным. Выборы президента РФ в июне 1991 г. Провал переговоров по сохранению СССР, путч (ГКЧП) 19 августа 1991 г.

Внешнеполитические инициативы СССР в конце 80-х начале 90-х годов XX в. (вывод войск из ДРА, встреча на высшем уровне СССР и США в Женеве 1985 г., Рейкьявике 1986 г., Вашингтоне 1987 г., восстановление советско-китайских отношений, объединение Германии, вывод войск СССР из Восточной Европы).

**При изучении третьего вопроса** студент должен обратить внимание на становление новой российской государственности и ее институтов. Субъекты РФ. Местное самоуправление в РФ. Судебная реформа. Конституционный кризис 1993 г. Утверждение новых, институтов государственной власти (Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ, суды РФ). Государственное развитие РФ на современном этапе. Формирование правового государства. Правовые нормы должны отражать и защищать интересы личности, гражданина и в то же время устанавливать ответственность гражданина перед властью и власти перед гражданином. Важным признаком правового государства является разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную. Каждая ветвь власти наделена по конституции своими полномочиями и в пределах своих полномочий самостоятельна. Эти понятия должны быть уяснены студентом при изучении Конституции Российской Федерации 1993 г., о государственном строе. По Конституции РФ Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления (статья 1). Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (статья 2). Носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ (п.1 статьи 3). Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории РФ (п.2 статьи 4). Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание ус-

ловий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (п.1 статьи 7). В Российской Федерации признается идеологическое и политическое многообразие и многопартийность. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной (статья 13). Российская Федерация – светское государство. Государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Федеральными органами государственной власти являются Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ, суды РФ (статья 10). В других статьях Конституции излагаются функции, полномочия и порядок формирования каждого из перечисленных органов. Государственную власть в субъектах РФ осуществляют образуемые ими органы власти. Смена политического руководства страны в конце 90-х годов, избрание Президентом РФ Путина В.П., конституционные реформы.

### **ИСТОЧНИКИ ЛИТЕРАТУРА**

1. Алехин Э. В. Государственное и муниципальное управление - Пенз. Гос. ун., 2007.
2. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления– М., 2000.
3. Бабашкина А.М. Государственное регулирование национальной экономики. М. «Финансы и статистика». 2003.
4. Боффа Дж. От СССР к России: история неоконченного кризиса, 1964–1994. М., 1996.
5. Быстренко В.И. История государственного управления и самоуправления в России. Учебное пособие. Новороссийск – М., 1997.
6. Верт Н. История Советского государства. М., 1992.
7. Восленский М. Номенклатура: анатомия советского правящего класса. М., 2005.
8. Горбачёв М. С. Перестройка и новое политическое мышление для нашей страны и для всего мира. М., 1987.
9. Гранберг А. Г. Региональное развитие: опыт России и Европейского ГУВШЭ.-2000.
10. Ельцин Б. Н. Записки президента. М., 1994.
11. Ельцин Б. Н. Исповедь на заданную тему. М., 1990.

12. Жуков В. И. Реформы в России, 1985–1995. М., 1997.
13. Зеркин Д. П., Игнатов В. Г. Основы теории государственного управления –М., 2000.
14. Игнатов В. Г., Понеделков А.В., Старостин А.М., Черноус В.В. Теория и история административно-политических элит России. Ростов н/Д, 1996.
15. История государственного управления в России (X-XXI вв.): Хрестоматия / Под ред.Р. Г. Пихои. – М.: Издательство РАГС, 2003. – 591 с.
16. История государственного управления в России: Учебник/Под общ. ред. Р. Г. Пихои. – 4 изд., – М.: Изд-во РАГС, 2009.
17. История государственного управления в России: Учебник – 6-е изд., перераб. и доп. – («Учебный курс») /Игнатов В. Г. М., Издательство: МарТ. 2010.
18. Коржихина Т. П. История государственных учреждений СССР. М., 1986.
19. Коржихина Т. П. Советское государство и его учреждения (ноябрь 1917 г. – декабрь 1991 г.). М., 1994.
20. Коржихина Т.П., Сенин А.И. История российской государственности. М., 1995.
21. Лапин В. А. Крестьянинов А. В. Коновалов И. Н. Основы местного самоуправления – М., Дело, 2006.
22. Лейбович О. Л. Россия, 1941–1991: документы, материалы, комментарии. Пермь, 1993.
23. ления : учебник / Р.Т. Мухаев. – М. : ЮНИТИ, 2007.
24. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управ-
25. Омельченко Н.А. История государственного управления в России: учебник – М.: Проспект, 2005. – 464 с.
26. Омельченко Н.А., Казбан Е.П. История государственного управления в России. Учеб-ник; Гриф УМО; М., 2007.
27. Орешин В.П. Государственное регулирование национальной экономики. М. ИНФРА-М. 2000.
28. Пихоя Р. Г. СССР: история власти, 1945–1991. М., 1998.
29. Плотицына Л.А. История государственного управления в России. Ч. 2, Государственное управление в России с 1917 года до начала XXI века: учеб. пособ. – М.: Финакадемия, 2009. – 112 с.

30. Плотицына Л.А. История государственного управления в России: Ч. 1, Государственное управление в России с древнейших времен до 1917 года: учебное пособие. – М.: Финакадемия, 2008.
31. Прибытков В. Аппарат. СПб., 1995.
32. Проблемы современного государственного управления в России. Материалы научного семинара (под. ред. В.И. Якунина) Выпуск №3-М., Научный эксперт, 2006.
33. Регион: к новому качеству. Под ред. Ю.П.Алексеева и А.Н. Падучина. РАГС, 2000.
34. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления / О.М. Рой. – 2-е изд. – СПб. : Питер, 2005.
35. Россия сегодня: политический портрет в документах, 1985–1991. М., 1991.
36. Рыжков Н. И. 10 лет великих потрясений. М., 1996.
37. Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики. М. «Финансы и статистика». 2008.
38. Советская политическая система (1917–1991 гг.) // Россия и Британия в поисках достойного правления / Под общ. ред. И. Кирьянова и др. Пермь, 2000. С. 25-31.
39. Согрин В. Политическая история современной России, 1985–1994: от Горбачёва до Ельцина. М., 1994.
40. Станкевич З. А. История крушения СССР: политико-правовые аспекты. М., 2001.
41. Управление государственными и муниципальными заказами (под. ред. О.С. Белокрылова)-М., Содействие-XX1 век. 2010.
42. Черепанов В. В. Основы государственной службы и кадровой политики 2-е изд.– 2010.
43. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления учебник / В.Е. Чиркин. – М. : Юрист, 2005. – 379 с.
44. Чихладзе Л. Т. Ежевский Д. О. Муниципальная служба в Российской Федерации -Ростов н/Д., Феникс, 2009.
45. Широков А.Н., Юркова С. Н. Муниципальное управление – М., 2010.
46. Щептев В. И. История государственного управления в России– СПб., 2004.
47. Яковлев А. Н., Мигранян А. М., Поздняков З. А. Перестройка: замыслы и результаты. Ростов-н/Д., 1995.



## САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТА

Аудиторная работа студента может оказаться малоэффективной, если не получит дальнейшего развития в повседневной самостоятельной работе. Эта работа может составлять до половины общего учебного времени студента. Самостоятельная работа способствует усвоению и закреплению в памяти информации, полученной на аудиторных занятиях, превращению ее в знания, умения и навыки. Каждый студент должен научиться самостоятельной работе, приобрести соответствующие навыки. Самостоятельная работа нуждается в таком же планировании, как и аудиторная, Это планирование частично облегчается сроками выполнения домашних заданий. Самостоятельная работа по плану вырабатывает привычку заниматься систематически.

Виды самостоятельной работы:

- самостоятельное изучение литературы по учебным дисциплинам, работа в библиотеке;
- выполнение домашних заданий;
- выполнение контрольных работ, рефератов, курсовых работ;
- подготовка к зачетам и экзаменам;
- участие в научных конференциях.

## ЗАДАНИЯ

**1. Укажите основную причину «ухода» эсеров и меньшевиков из органов власти в 1918 г.:**

1. эсеры и меньшевики хотели создать «свои» органы власти без большевиков;

2. эсеры и меньшевики не хотели нести ответственность за действия большевиков, считали их ошибочными;

3. эсеры и меньшевики хотели насильственного свержения большевиков;

4. эсеры и меньшевики не хотели быть «демократическим» прикрытием диктатуры большевиков.

**2. Какой из органов законодательной власти, согласно конституции СССР (1924 г.) формировал СНК СССР (правительство)?**

1. Съезд Советов СССР;

2. Президиум ЦИК СССР;

3. ЦИК СССР;

4. СНК СССР формировал Председатель Президиума ЦИК СССР.

**3. Существовала ли в советской системе власти и управления «подчиненность и подотчетность» нижестоящих Советов вышестоящим Советам?**

1. да, существовала;

2. нет, не существовала;

3. советы и съезды советов существовали «сами по себе», без всякой подчиненности;

4. решения низовых Советов или съездов Советов могли быть отменены вышестоящими Советами или съездами Советов.

**4. Какие функции выполнял в 1922-1934 гг. НК РКИ-ЦКК?**

1. объединял советское государственное и партийное руководство;

2. осуществлял совершенствование советского государственного строительства, контроль и подготовку кадров;

3. был высшим контрольно-ревизионным органом страны;

4. возглавлял судебную систему страны.

**5. Какой из органов власти образовывал Правительство – СНК СССР, согласно конституции СССР (1936 г.)?**

1. Президиум Верховного Совета СССР;
2. палата Совета Союза Верховного Совета СССР;
3. палата Совета Национальностей Верховного Совета СССР;
- 3.4 Верховный Совет СССР.

**6. Почему в 1944 г. были образованы НКВД и НКО союзных республик?**

1. это был «подарок» И. Сталина союзным республикам за их вклад в разгром фашистских войск;
2. в целях расширения самостоятельности союзных республик в данных сферах;
3. в целях использования органов власти союзных республик в решении международных проблем;
4. это был шаг к демократизации власти в СССР.

**7. Что означали реформы Н. Хрущева в сферах государственного управления в СССР в 1953-1964 гг.?**

1. попытку демократизации власти в рамках Советской системы;
2. стремление Н. Хрущева ликвидировать командно-административную систему власти и управления;
3. намерение Н. Хрущева ввести принцип разделения властей;
4. стремление придать закостеневшей системе власти и управления «второе дыхание» и более демократический фасад.

**8. Когда в советской избирательной системе были реальные альтернативные выборы в Советы?**

1. только в период НЭПа 1921-1929 гг.;
2. только после «перестройки» М. Горбачева в 1989-1993 гг.;
3. и в период НЭПа и после «перестройки»;
4. таких выборов не было никогда.

**9. Имели ли право выхода из СССР союзные республики?**

1. имели только по Конституции СССР 1924 г.;
2. получили такое право лишь по Конституции СССР 1977 г.;
3. такое право никогда не было предоставлено союзным республикам СССР;
4. такое право было «записано» во всех Конституциях СССР.

**10. Какую «роль» сыграла в распаде СССР система государственного управления?**

1. СГУ сыграла решающую роль в распаде СССР;
2. СССР распался по другим причинам;
3. СГУ СССР несет часть «вины» за распад СССР, но здесь действовало и много других факторов-причин;
4. СССР распался из-за отстранения от власти КПСС.

**11 Чем был вызван кризис СГУ в Российской Федерации в 1992-93 гг.?**

1. противостоянием законодательной и исполнительной власти в России;
2. законодательная власть в РФ строилась по старой советской системе и не могла «смириться» с принципом разделения властей;
3. кризис был вызван субъективными причинами – амбициями Б. Ельцина и Р. Хасбулатова;
4. СГУ России, все ее ветви власти оказались неспособными осуществлять системные реформы.

**12. Какой тип президентской власти создан в РФ по Конституции (1993 г.)?**

1. американский тип президентства;
2. деголевский (французский) тип;
3. смешанный (уникальный) тип;
4. президент РФ – лишь координатор между ветвями власти.

**13. Какие функции выполняет созданный в 2000 г. Государственный Совет Российской Федерации?**

1. совещательной системы при Президенте РФ;
2. органа, обеспечивающего взаимодействие Президента РФ с государственной властью субъектов России;
3. органа, обладающего самостоятельной законодательной инициативой;
4. органа, обеспечивающего выполнение указов Президента РФ в субъектах России.

**14. Как в законодательном плане решаются проблемы, отнесенные Конституцией РФ (1993 г.) к совместному ведению федерации и субъекта РФ?**

1. по ним принимается закон РФ;
2. по ним принимается закон субъекта РФ;
3. по ним принимаются Указы Президента РФ;
4. по ним принимается закон РФ, но только после его одобрения законодательным органом субъекта России.

**15. Какой орган власти может распустить Совет Федерации ФС РФ?**

1. Президент РФ;
2. Конституционный суд РФ;
3. Государственная Дума ФС РФ;
4. Совет Федерации никем не может быть распущен.

**16. Какая система местного самоуправления действует в Российской Федерации?**

1. англосаксонская;
2. французская;
3. германская;
4. уникальная.

**17. Что означает единая система исполнительной власти в Российской Федерации?**

1. подчинение всех органов исполнительной власти РФ и ее субъектов Правительству РФ;
2. обязательность исполнения всеми органами власти субъектов федерации ФЗ, ФКЗ, ФЗ и постановлений Правительства РФ, принятых в пределах федеральной компетенции;
3. отрицание самостоятельности исполнительной власти субъектов РФ;

**18. Может ли субъект РФ принять закон без согласования с федеральной властью?**

1. да, может;
2. нет, субъект обязан согласовать закон с федеральной властью;
3. может, но только по предметам, отнесенным к исключительной компетенции субъекта РФ;
4. может принять любой закон самостоятельно, но любому вопросу, но его действие будет относиться только к территории субъекта.

## СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ И ПЕРСОНАЛИЙ (ГЛОССАРИЙ)

**Верховный Совет СССР** – с 1938 по 1991 гг. высший орган законодательной власти в СССР; состоял из двух равноправных и равновеликих палат: Совета Союза и Совета национальностей. Сессии Верховного Совета по Конституции 1977 г. созывались 2 раза в год.

**Временное правительство** (2 марта –26 октября 1917 г.) – центральный орган государственной власти, переходное правительство, главной задачей которого являлось доведение страны до Учредительного собрания, призванного выработать новые Основные законы. Временное правительство находилось у власти 238 дней, из которых 59 приходится на кризисы.

**Всероссийский съезд Советов** – высший орган власти РСФСР в 1917-1937 гг.

**Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет (ВЦИК)** – высший законодательный, распорядительный и контролирующий орган государственной власти РСФСР в 1917–1936 гг. Избирался Всероссийским Съездом Советов и действовал в периоды между съездами.

**Высший совет народного хозяйства (ВСНХ)** – центральный орган по управлению народным хозяйством в Советском государстве в 1917–1932 гг. Создан при *Совете народных комиссаров*.

**Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией и саботажем (ВЧК)** – действовал с декабря 1917 г. по 1922 г. Соединял в себе функции следствия, вынесения приговоров и приведения их в исполнение.

**Генерал-губернатор (наместник)** – высшая должность местной администрации в России в 1703–1917 гг. Обладал гражданской и военной властью: руководил всеми органами власти и суда, осуществлял надзор за исполнением законов, за учреждениями и должностными лицами; в его подчинении находились войска, располагавшиеся на территории губернии.

**Генеральный секретарь ЦК** – высший руководитель аппарата коммунистической партии, избирался на Пленуме ЦК и ответственный перед ним.

**Государственная общеплановая комиссия (Госплан) СССР и РСФСР** – в 1921–1991 гг. орган, осуществлявший перспективное и текущее планирование народного хозяйства и контроль за выполнением планов.

**Государственный комитет обороны (ГКО)** – в 1941–1945 гг. чрезвычайный высший государственный орган, сосредоточивший в годы Великой Отечественной войны всю полноту власти в стране

**Государственный совет СССР** – в сентябре-декабре 1991 г. высший координационный орган в составе **Президента СССР** и руководителей союзных республик.

**Гулаг** – Главное управление исправительно-трудовых лагерей НКВД (МВД) СССР.

**Декрет** – постановление правительства большевиков.

**Жандармерия** – военная полиция. В России первоначально наблюдала за порядком в войсках на марше, занималась расквартированием солдат, погребением погибших, борьбой с мародерами. В 1826 г. Николай I подписал указ об образовании Корпуса жандармов, в котором объединялись все жандармские подразделения, ранее находившиеся в подчинении армейского командования. В 1875 г. Корпус жандармов был преобразован в Отдельный корпус жандармов, просуществовавший до конца февраля 1917 г.

**Кабинет министров СССР** – действовал в 1990-1991 гг.; был создан в рамках реорганизации государственной системы СССР; подчинялся **Президенту СССР** и формировался им с учетом мнения Совета Федерации и по согласованию с **Верховным советом СССР**; в его работе с правом решающего голоса могли участвовать главы правительств союзных республик.

**Комбеды** – комитеты бедноты, создавались большевистским правительством (СНК) с весны до осени 1918 г. для помощи в организации продразверстки.

**Комиссары Временного правительства** – специальные уполномоченные центральной власти; назначались на самые ответственные участки; им принадлежала ведущая роль в осуществлении государственной политики.

**Малый совет народных комиссаров** – в 1917–1923 гг. орган для рассмотрения оперативных вопросов, а также решения задач, не требующих принципиального обсуждения **Советом народных комиссаров**.

**Народные комиссариаты (наркоматы)** – центральные государственные органы в период с 1917 по 1946 гг., созданные для управления народного хозяйства и отдельными сферами общественной жизни.

**НКВД (Народный комиссариат внутренних дел)** – существовал с 1934 г. Этому органу перешли основные функции государственного террора, ранее осуществлявшиеся ОГПУ.

**Номенклатура** – круг должностных лиц, назначаемых либо утверждаемых вышестоящим органом. В переносном смысле – господствующий слой тоталитарного общества, состоящий из партийных, государственных и иных начальников.

**ОГПУ (ГПУ)** – Государственное политическое управление, созданное в 1922 г. при НКВД РСФСР на базе реорганизованной ВЧК – политическая полиция большевистского режима.

**Политическое бюро (политбюро) ЦК** – высший исполнительный орган ЦК, создаваемый для руководства всей работой партии между Пленумами ЦК; высший орган советского государства; его решения были обязательны для всех партийных, советских, хозяйственных и общественных организаций.

**Полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе** – должностное лицо, действующее в пределах федерального округа в целях обеспечения реализации конституционных полномочий Президента Российской Федерации, повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и совершенствования системы контроля за исполнением их решений.

**Предпарламент (Временный совет Российской республики)** – в сентябре-октябре 1917 г. законосовещательный орган власти.

**Президент Российской Федерации** – глава государства, гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина, определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, является главнокомандующим вооруженных сил.



**Президент СССР** – в 1990–1991 гг. пост главы государства; президент возглавлял Совет безопасности СССР и Совет Федерации, являлся Верховным Главнокомандующим, представлял Верховному Совету и Съезду народных депутатов СССР на утверждение и освобождение от должности кандидатуры председателя Правительства СССР, Верховного суда, Генерального прокурора, председателя Высшего арбитражного суда, персональный состав Комитета конституционного надзора.

**Президентский совет** – с марта по ноябрь 1990 г. консультативный орган при *Президенте СССР*; был призван вырабатывать меры по реализации основных направлений внутренней и внешней политики и обеспечению безопасности страны.

**Президиум Верховного Совета СССР** – в 1938–1989 гг. формально высший законодательный и исполнительно-распорядительный орган в период между сессиями **Верховного Совета СССР (ВС)**, избираемый и подотчетный палатам ВС; к его компетенции относились созыв сессий ВС, толкование законов, издание указов, роспуск палат и назначение выборов в ВС.

**Революционный военный совет республики (РВСР)** – в 1918–1934 гг. орган государственного управления, осуществлял высшее руководство армией, флотом, а также всеми учреждениями военного и морского ведомства.

**Совет Министров СССР** – в 1946–1990 гг. высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти (правительство) СССР, формировался Верховным Советом СССР (фактически высшими партийными органами). В 1946–1991 гг. Советы министров действовали также в союзных и автономных республиках в составе СССР. В Российской Федерации – название правительства до 1993 г.

**Советы народного хозяйства (Совнархоз, СНХ)** – 1) в РСФСР и СССР в 1917–1932 гг. – орган управления промышленностью и строительством в губерниях, краях, областях и округах, местный орган ВСНХ; 2) в СССР в 1957–1965 гг. – местный орган управления промышленностью (до 1962) и строительством в экономических административных районах, которые совпадали с автономными республиками, краями и областями. Каждым совнархозом управлял коллегиальный орган, которым подчинялись промышленные и строительные предприятия, хозяйственные учреждения, расположенные на данной территории.

**Совет Народных Комиссаров (Совнарком, СНК)** – высшие исполнительные и распорядительные органы государственной власти в Советской России, СССР, союзных и автономных республиках в 1917–1946 гг. В марте 1946 г. преобразованы в Советы министров.

**Совет рабочей и крестьянской обороны** – чрезвычайный орган советского государства. Создан в ноябре 1918 г. В апреле 1920 г. преобразован в Совет Труда и Обороны.

**Советская номенклатура** – перечень наиболее важных должностей в государственном аппарате и в общественных организациях, кандидатуры на которые предварительно рассматривались, рекомендовались, утверждались и отзывались партийными органами.

**Советы** – выборные органы после переворота в октябре 1917 г. перешла вся власть. Являлись проводниками воли партийных органов

**Содружество независимых государств (СНГ)** – межгосударственное объединение, образованное Белоруссией, Россией и Украиной. 21 декабря 1991 г. к Соглашению присоединились Азербайджан, Армения, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан, подписавшие совместно с Белоруссией, Россией и Украиной в Алма-Ате Декларацию о целях и принципах СНГ. Позднее к СНГ присоединилась Грузия. В 1993 г. принят Устав СНГ, определивший основные сферы и направления сотрудничества. Органы СНГ: Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Межгосударственный экономический совет, Межпарламентская ассамблея (Санкт-Петербург) и др. Постоянно действующий орган СНГ – Координационно-консультативный комитет (Минск).

**Ставка Верховного Главнокомандования (СВГК)** – орган высшего военного управления, осуществлявший в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. стратегическое руководство Советскими Вооруженными Силами. Была создана постановлением СНК СССР и ЦК ВКП(б) 23 июня 1941 г. и первоначально именовалась Ставкой Главного Командования Вооруженных Сил СССР; 10 июля 1941 г. в связи с образованием главных командований Северо-Западного, Западного и Юго-Западного направлений Ставка Главного Командования была преобразована в Ставку Верховного Командования, а 8 августа 1941 г. в СВГК. Председателем Ставки первоначально был С. К. Тимошенко. С 10 июля 1941 г. и до конца войны председателем СВГК был И. В. Сталин, назначенный 8 августа

1941 г. Верховным главнокомандующим.

**Съезд Коммунистической партии** – высший орган партии, состоящий из определенного количества делегатов, избираемых местными организациями; имел исключительное право принимать Программу и Устав партии, избирать ее **Центральный комитет (ЦК)** и другие руководящие органы, определять стратегическую и тактическую линии на ближайший период.

**Съезд народных депутатов СССР** – с 1989 по 1991 гг. высший представительный законодательный орган СССР.

**Съезд Советов СССР** – в период с 1922 по 1936 гг. высший орган власти СССР; мог рассматривать любой вопрос, относящийся к ведению общегосударственного управления: обсуждал работу правительства, отчеты наркомов, принимал планы социально-экономического развития, утверждал бюджет.

**Федеральное собрание Российской Федерации** – представительный и законодательный орган Российской Федерации; состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

**Федерация** – 1) форма государственного устройства, при которой государство образует федеральные единицы — члены, субъекты федерации (например, земли, штаты). В федерации действуют единая конституция, единые союзные (федеральные) органы государственной власти, устанавливаются единое гражданство, денежная единица и т. д. Члены федерации имеют, как правило, собственные конституции, законодательные, исполнительные и судебные органы. Федерацией являются США, Индия, Германия и др.; 2) в Российской Федерации субъектами. Федерации, кроме республик в составе России, являются края, области, города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург), автономные области и автономные округа.

**Центральный исполнительный комитет (ЦИК) СССР** – в период с 1923 по 1937 гг. формально высший общесоюзный орган власти между **съездами Советов СССР**, принимал государственный бюджет, планы развития народного хозяйства, устанавливал принципы землеустройства и судопроизводства, издавал декреты, имевшие силу закона.

**Центральный комитет (ЦК) РСДРП(б) – РКП(б) – ВКП(б) – КПСС** – высший орган большевистской (коммунистической) партии в промежутках между съездами партии, на которых он избирался; фактически, на всем протяжении советской истории, высший орган государства.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реформы политической системы в России в начале 90-х годов XX века, вызвали необходимость внесения существенных изменений в организацию деятельности органов государственной и местной власти. Эти реформы проходили при отсутствии теоретической научной основы. При рассмотрении периода развития государственного управления и системы государственной службы в истории XX века СССР (РФ) следует особое внимание обратить на многочисленные реформы советского периода, направленные на доминирование государственного влияния на экономику и общественную жизнь страны.

Учебная дисциплина «История государственного управления и государственной службы России» взаимосвязана с конституционным, административным, государственным правом и др.

В связи с проведением в России административной реформы и необходимостью укрепления вертикали власти, с 2000 года действует трехзвенная система государственного управления: Федеральный центр, Федеральный округ, субъект Федерации. Эта реформа позволила укрепить вертикаль власти и сформировать единую систему федерального и местного управления (государственной и муниципальной службы). Эти реформы позволяют существенно повысить эффективность руководства экономикой.

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	3
ТЕМА 1. СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ПОСЛЕРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД (1917-1920-Е ГГ.). .....	7
ТЕМА 2. ФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В КУБАНО-ЧЕРНОМОРСКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 20-Х. ГОДОВ XX В. ....	11
ТЕМА 3. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА СССР В 30-Х-40-Х ГОДАХ XX В.....	21
ТЕМА 4. РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СССР В 50-60-Е Г.Г. XX В. ФОРМИРОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-КОМАНДНОЙ СИСТЕМЫ (70-80-Е ГГ. XX В.).....	25
ТЕМА 5. ПРЕДПОСЫЛКИ, УСЛОВИЯ И ТЕНДЕНЦИИ СОВРЕМЕННОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	28
<b>ЗАДАНИЯ</b> .....	34
<b>СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ И ПЕРСОНАЛИЙ (ГЛОССАРИЙ)</b>	38
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....	44





Учебное издание

**Яхутль Ю.А.**  
***История государственного управления  
и государственной службы России***

Редактор: А.М. Виноградов  
Технический редактор: В.А. Виноградова  
Корректор: Л.А. Ильина

Подписано в печать 06.06.2013 года. Формат 60X90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага: №1.  
Гарнитура Arial narrow. Компьютерный набор. Печать репринтная.  
Усл. печ. л. 2. Учет. изд. л. 2. Тираж 100 экземпляров. Заказ №  
Типография Филиала СПб ИВЭСЭП в г. Краснодаре